



World Federation of Public Health Associations
Fédération Mondiale des Associations de Santé Publique
Federación Mundial de las Asociaciones de Salud Pública
Всемирная Федерация Ассоциаций Общественного Здравоохранения
世界公共卫生联盟

Una Carta Global para la Salud Pública - El sistema de salud pública: papel, las funciones, competencias y requisitos de educación*

The European Journal of Public Health 2016; DOI: 10.1093 / eurpub / ckw011

Introducción

Crecimiento, desarrollo, equidad y estabilidad

Los líderes políticos perciben cada vez más la salud como crucial para lograr el crecimiento, el desarrollo, la equidad y la estabilidad en todo el mundo. Ahora se entiende la salud como un producto de las relaciones complejas y dinámicas generadas por numerosos factores condicionantes en los diferentes niveles de gobierno. Los gobiernos deben tener en cuenta el impacto de los condicionantes de la salud sociales, ambientales y de comportamiento, incluyendo las limitaciones económicas, las condiciones de vida, los cambios demográficos y comportamientos de vida no saludables en muchos de los Estados miembros de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Este entendimiento y la creciente globalización significan que estamos ante un momento muy oportuno para revisar el papel de la salud pública (global) en este entorno social y político cambiante.

La globalización

Los impactos positivos y negativos de la globalización necesitan ser mejor comprendidos por los profesionales de la salud pública y más ampliamente reconocidos por los responsables políticos. La globalización se caracteriza por una mayor interconexión e interdependencia de los pueblos y países, basado en la apertura de las fronteras para aumentar los flujos de bienes, servicios, finanzas, personas e ideas a través de las fronteras internacionales y en los cambios de regímenes institucionales y políticos a nivel nacional e internacional que faciliten o promuevan

esos flujos.

Se reconoce que la globalización tiene impactos negativos en el desarrollo de la salud. Cada vez más los Acuerdos Comerciales proporcionan marcos para las relaciones intergubernamentales; sin embargo, los posibles impactos en la salud humana no son evaluados habitualmente antes de la firma.

El propósito de una Carta Global para la Salud Pública

En este contexto, la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública (WFPHA, en sus siglas en inglés) ha desarrollado una Carta global para la Salud Pública (GCPH, en sus siglas en inglés) como el principal resultado de su plan de colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) para adaptar la salud pública actual a su contexto global y teniendo en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La GCPH reúne lo mejor de los modelos existentes y aporta un marco comprensible, claro y flexible que puede ser aplicado globalmente y en países de bajos, medios o altos ingresos.

La WFPHA se ha implicado con sus más de 100 asociaciones nacionales de salud pública para discutir los nuevos roles que los y las profesionales de salud pública deben asumir y la necesidad de cambios respecto a la educación y el reclutamiento de personal de salud pública. Una revisión de la literatura y una amplia consulta forman parte de esta iniciativa.^{1,2}

Resultado de la revisión de la literatura y consulta

Como parte del proceso de consulta, se plantearon varios puntos importantes:

- (1) Se destacó la necesidad de un verdadero compromiso político, señalando que demasiado a menudo los políticos sólo se comprometen retóricamente con la salud pública.
- (2) Los condicionantes de la salud comerciales, sociales y ambientales, así como las desigualdades sociales deben ser asumidas y los recursos distribuidos de manera sostenible y responsable.
- (3) Los impactos de las ideologías subyacentes deben tomarse en consideración.
- (4) Son necesarios datos más completos y fiables en muchas áreas programáticas

de la salud pública

- (5) El enfoque multisectorial y holístico debe alcanzarse, implicándose la Salud Pública en grandes diálogos y en los procesos coordinados de toma de decisiones.
- (6) Los participantes del proceso destacaron que la OMS debe liderar este proceso.
- (7) Se requieren nuevos líderes de la salud pública
- (8) Se sugiere un marco común y flexible de instrumentos para influir en los gobiernos
- (9) Se necesitan nuevas soluciones creativas
- (10) Los proyectos específicos de algunos países donde la salud pública tiene una voz fuerte y está integrada en políticas gubernamentales e iniciativas pueden ser posibles modelos para otros lugares

Mientras las publicaciones en salud global crecen exponencialmente en la literatura, se mantiene cierta indefinición sobre el término “Salud Pública Global”. Se usa frecuentemente, pero más como “problema” o “desafío”. El marco de la salud global es frecuentemente médico o técnico. Esto puede ser resultado de programas verticales de orientación técnica que se realizan en todo el mundo. Las limitaciones políticas y económicas que aparecen en la literatura son importantes, sin embargo no hay una gran cantidad de literatura sobre este tema.

A pesar de la evidencia de que las diferentes funciones de salud pública necesitan ser mejor integradas en los sistemas de salud, la falta de conocimiento de cómo hacerlo (*know-do gap*) es obvia. Si bien los enfoques multi-sectoriales en salud pública son cada vez más utilizados, no son aún la corriente principal.

Una Carta Global para la Salud Pública

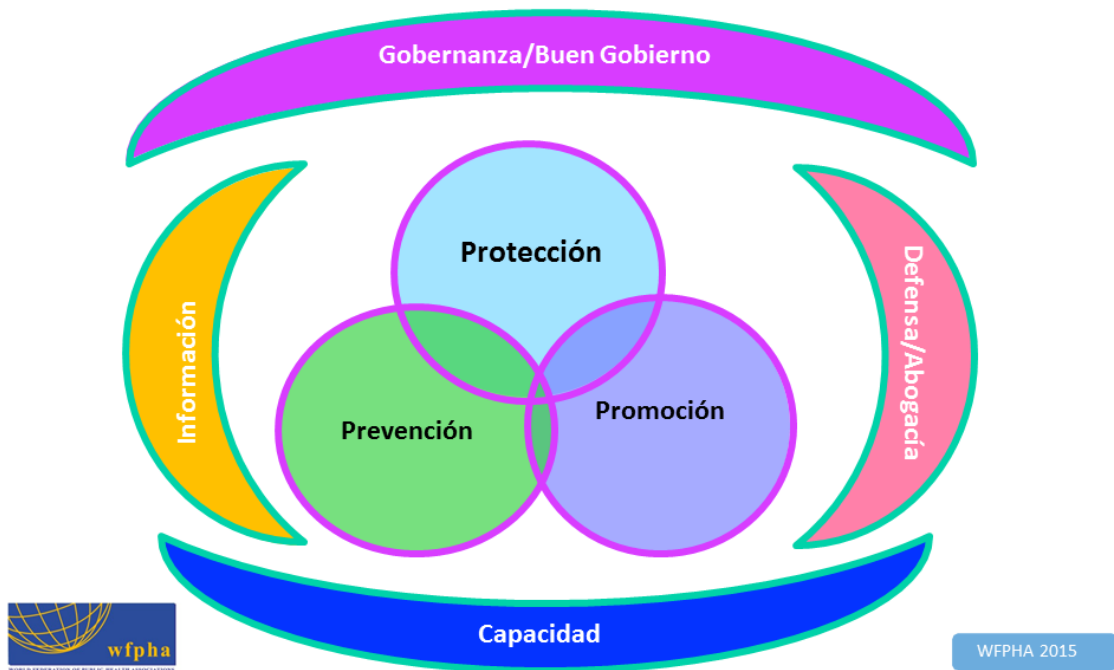
Los sistemas de salud pública resilientes son necesarios desde el nivel local hasta el nivel global y en cada país. Sin embargo, la realidad actual consiste en servicios de salud pública incompletos, fragmentados y variables, con escaso conocimiento común sobre cómo es un buen servicio de salud pública.

Actualmente, no hay un acuerdo global de en qué consiste las funciones o servicios de salud pública, y la falta de un vocabulario común en salud pública afecta adversamente a los esfuerzos de los sistemas de salud pública, incluyendo la seguridad y el desarrollo del personal y los estándares de calidad en todo el mundo. Muchas políticas de salud pública, especialmente aquellas enfocadas a temas específicos de enfermedad, siguen organizándose de forma vertical, incluso

aunque se esbozan algunos componentes intersectoriales. Muchas no están bien coordinadas con otros campos sociales relacionados y por tanto, tienen un impacto enorme en la salud de la población. Una GCPH tiene el potencial de convertirse en un marco establecido que permita a los sistemas de salud comunicarse globalmente, comparar la capacidad y mejorar su rendimiento a través de una acción sistemática.

Una Carta Global para la Salud Pública (2015)

Visión: hacia una salud y bienestar justos, seguros, globales y sostenibles



Funciones y Servicios

La GCPH propuesta consiste en dos grupos de funciones/servicios incluyendo:

- (1) Servicios: un grupo de servicios principales- Protección, Prevención y Promoción
- (2) Funciones: un grupo de funciones facilitadoras-Gobernanza, Defensa, Capacidad e Información

Los encabezamientos de la GCPH

Existe solapamiento entre todos estos servicios y funciones, especialmente entre la promoción de la salud, la prevención primaria y la salud ambiental, que se beneficia de un enfoque intersectorial. Los temas específicos de salud pública requieren

componentes extraídos de toda la gama de servicios y funciones. Estos incluyen:

- (1) Gobernanza: legislación en salud pública; política intersectorial; estrategia; financiación; organización; seguridad, transparencia responsabilidad y auditoría.
- (2) Información: vigilancia, monitorización y evaluación; monitorización de los condicionantes de la salud; investigación y evidencia; riesgo e innovación; difusión y uso.
- (3) Protección: regulación en salud internacional y coordinación; evaluación de impacto en salud; control de enfermedades transmisibles; preparación para emergencias; salud ocupacional; salud ambiental; cambio climático y sostenibilidad.
- (4) Prevención: prevención primaria: vacunación; prevención secundaria: cribado; prevención terciaria: atención sanitaria y rehabilitación de calidad basada en evidencia y en la comunidad, integrada y centrada en la persona
- (5) Promoción: desigualdades; condicionantes ambientales; condicionantes sociales y económicos; resiliencia; alfabetización sobre comportamientos y salud; a lo largo de la vida: entornos saludables.
- (6) Defensa: liderazgo y ética; equidad en salud; movilización y solidaridad; educación del público; enfoque centrado en la persona; compromiso voluntario del sector comunitario; comunicaciones; desarrollo sostenible.
- (7) Capacidad: desarrollo del personal de salud pública, trabajadores de salud y una fuerza laboral más amplia; planificación de la fuerza de trabajo: número, recursos, infraestructura; estándares, currículo, acreditación: capacidades, docencia y formación.

Recomendaciones

Recomendación 1-Consenso: Debe definirse y adoptarse por la WFPHA y sus miembros una conceptualización común de Salud Pública Global y usarse como base en la educación y formación sanitaria. Debe ser seguido por un proceso de compromiso con otras asociaciones e instituciones y con los estados Miembros para adoptar un plan de acción de la OMS sobre las funciones de la salud pública, basada en la GCPH aprobada.

Recomendación 2-Coordinación: La WFPHA en alianza con otras organizaciones apoya y reconoce el liderazgo de la OMS para facilitar la salud pública global, la coordinación y la toma de decisiones en diálogos globales y multisectoriales.

Recomendación 3- Liderazgo: Fortalecer el liderazgo en Salud Pública para integrar la carta de salud pública en política intersectorial, política de los sistemas de salud y

mecanismos de gobierno, en base a y mejorando los marcos disponibles.

Recomendación 4- Fuerza Laboral: Aplicación de las funciones, servicios y política pública saludable incluidas en la GCPH para ampliar la fuerza laboral con el fin de garantizar la seguridad y sostenibilidad de los sistemas de salud.

Recomendación 5- Herramientas y aplicación: Deben desarrollarse estudios de casos, herramientas y estándares para ilustrar la aplicación de la GCPH a nivel global, nacional y local, y para su uso en la educación y formación de salud pública. Adoptar la GCPH requerirá de una comunicación habilidosa y de la aplicación práctica.

Recomendación 6-Recursos: Para conseguir fortalecer la salud pública global, es necesario el compromiso político, con roles y recursos coordinados con organizaciones colaboradoras y donantes.

Conclusión

En el sentido más amplio, la salud pública en nuestro mundo globalizado es polifacética, sirviendo como base de la vida cotidiana, siendo crucial para el crecimiento y desarrollo, para la equidad y estabilidad y se desarrolla en función de numerosos condicionantes sociales, ambientales y de comportamiento, entre los cuales y no menos importantes, se encuentran los impactos de la globalización en sí. Para hacer realidad el potencial de una ciudadanía global saludable que apoye el crecimiento económico y el desarrollo, la equidad y la estabilidad, hay una necesidad urgente de consciencia política genuina, de compromiso y de liderazgo para la salud pública apoyada en un sistema de salud pública global.

Se necesita actuar a dos niveles. Primero, es esencial el consenso en la conceptualización de la salud pública global y en el marco para infraestructuras y servicios de salud sostenibles y seguros como primer paso para apuntalar la salud en la vida cotidiana y minimizar los impactos económicos, sociales y ambientales negativos de la globalización en el desarrollo de la salud y la estabilidad de la comunidad. Además, se necesitan nuevos modelos y habilidades para alcanzar nuevos desafíos reemergentes en salud pública en las diferentes realidades socioeconómicas en todo el mundo, variando las capacidades políticas y las nuevas entidades políticas.

En segundo lugar, el desarrollo de la salud pública global requiere el compromiso político, el uso de redes sociales, la identificación de puntos de influencia política y la dirección de agendas de salud pública a través de entornos sociales y políticos nuevos. De manera importante, los valores de salud pública global deberían informar, estar incorporados y ser utilizados para asesorar decisiones políticas y la política.

Agradecimientos

El WFPHA aprecia los esfuerzos de todos los que contribuyeron a esta Carta (en orden alfabético): Borisch B., C. Jenkins, Hernández I., Krech R., Laaser U., M. Lomazzi, Miron E., J. enfermera, Robinson P., Yeatman H. ; la dirección WFPHA (M. Asnake, M. Moore y J. Chauvin), el Comité de Política WFPHA (Presidente: I. Hernández), el Consejo de Gobierno WFPHA, L. Bourquin y todas las demás personas involucradas por sus útiles sugerencias.

Conflictos de intereses: Ninguno declarado.

Bibliografía.

1. Jenkins, C., Lomazzi, M., Yeatman, H. and Borisch, B. (2016), Global Public Health: A Review and Discussion of the Concepts, Principles and Roles of Global Public Health in Today's Society. Global Policy. doi: 10.1111/1758-5899.12302.
2. Lomazzi M, Jenkins C, Borisch B. Global public health today: connecting the dots. 2016. 2016;9.

M. Lomazzi

1. World Federation of Public Health Associations Headquarters, c/o Institute of Global Health, University of Geneva, Campus Biotech, ch. des Mines 9, Geneva, 1202, Switzerland

2. Institute of Global Health, University of Geneva, Campus Biotech, ch. des Mines 9, Geneva, 1202, Switzerland

Notas al pie

* Esta carta debe ser leída junto con los objetivos del desarrollo sostenible.

Traducción al español:

Elisa Chilet Rosell